

杭州市上城区国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要

杭州市上城区人民政府

二〇一六年二月

目 录

第一章 立足科学发展新起点	1
第一节 发展回顾	1
第二节 发展环境	5
第二章 开启引领发展新篇章	6
第一节 指导思想	6
第二节 发展原则	7
第三节 主要目标	9
第三章 完善高端引领的产业体系	10
第一节 优先发展五大主导产业	10
第二节 积极发展两大新兴领域	14
第三节 做强做精两大特色领域	15
第四章 构筑产城融合的空间格局	16
第一节 构建精致城市空间	17
第二节 推进特色载体建设	19
第三节 深化城市有机更新	22

第五章 建设充满活力的创新型城区	23
第一节 完善科技创新体系	23
第二节 优化创新创业环境	25
第三节 充分激发市场活力	28
第六章 形成全方位开放格局	30
第一节 优化城区国际发展环境	30
第二节 提升开放经济水平	31
第三节 推进区域合作与交流	32
第七章 打造韵味浓郁的人文古都	33
第一节 打造浓郁特色文化品牌	33
第二节 构建现代公共文化服务体系	34
第三节 加强历史文化遗产保护和利用	37
第四节 深化文化领域体制改革	39
第八章 建设绿色低碳的美丽城区	40
第一节 积极创建生态文明城区	40
第二节 全力推进环境综合整治	41
第三节 着力建设低碳示范城区	43
第九章 共建幸福美好的品质城区	44
第一节 完善就业服务体系	44

第二节 提升社会保障水平	45
第三节 建设现代化教育强区	48
第四节 打造“健康上城”	50
第十章 建立和谐有序的治理体系	53
第一节 创新社会治理体系	53
第二节 加强法治、平安和质量建设	54
第三节 营造社区治理新生态	56
第十一章 规划实施和保障	56
第一节 落实规划配套支撑	57
第二节 强化规划分工落实	58
第三节 加强规划监测评估	58

根据省、市总体部署和中共杭州市上城区委《关于制定上城区国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》精神，制定《杭州市上城区国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要（草案）》（简称《纲要（草案）》），《纲要（草案）》是上城区深入落实“四个全面”战略布局、全面推进“五大品质”提升、实现新常态下新发展的总体规划，是引导全区人民共建共享现代化美丽上城的行动纲领。

第一章 立足科学发展新起点

第一节 发展回顾

“十二五”以来，全区认真践行科学发展观，深入实施“五五战略”，坚定不移地提升“发展、文化、生态、健康、平安”五大品质，主动适应宏观经济环境重大变化，经济社会协调发展，综合实力显著增强，重点领域改革全面推进，发展环境进一步改善，居民生活品质显著提高，现代化美丽上城建设迈上了新台阶。

1、着力提升经济总量，综合实力进一步增强。2015年，全区实现地区生产总值861亿元，“十二五”年均增长10.3%；服务业增加值495.5亿元，“十二五”年均增长11.2%；社会消费品零售总额341.8亿元，“十二五”年均增长16.1%；固定资产投资88.6亿元，五年累计达到345亿元；实际利用外资2.5亿美元，五年累计达到9.9亿美元；财政总收入

107.15 亿元，地方财政收入 66.46 亿元，“十二五”年均分别增长 6%和 5.8%，其中地方财政收入距“十二五”目标有 0.2%的缺口；保障性住房开、竣工面积分别为 89 万方与 130.3 万方，开工面积与目标有 11 万方的差距，其余主要经济指标均完成“十二五”规划目标任务。

2、着力高端引领转型，产业升级进一步加快。以信息化和信息产业为导向，加快构建现代产业体系，转型升级取得了明显成效。2015 年，五大主导产业实现地方财政收入 29 亿元，占地方财政收入的 43.6%，较“十一五”末占比提高 7.3 个百分点。坚持产城融合、产业融合，大力提升服务功能，着力打造“123+1”具有国际水准的产业发展大平台。湖滨二期、四期、工联精品城相继亮相。敦和资产管理、浙江赛伯乐投资等一批优质企业相继落户，2015 年山南基金小镇管理资产超 2000 亿元。以思科（中国）总部落户为契机，望江智慧产业园“一核两区三街”格局逐步展开，努力构建千亿级智慧产业集群。科技工业基地以抓项目建设，抓招强引优，抓服务效能为重点，2015 年实现地方财政收入 1.7 亿元。

3、着力推进改革攻坚，体制机制进一步完善。深入落实“上改六条”，扎实开展国有资产管理、建设体制调整等各项改革。组建上投集团、清河坊公司、望海潮公司三家国有企业，不断强化国有企业监管机制，加快推进区属国有房

产确权工作。全面规范指挥部人员管理，不断完善征收实施机制，初步形成“2+6+X”征收体制模式，推进指挥部、管委会整合优化，征迁建设合力进一步加强。加快推进“信用上城”建设，初步形成社会法人守信激励失信惩戒管理机制。深化“四张清单一张网”建设，大力推进简政放权，开展街道权力清单编制工作，推进“两单”全覆盖，“十二五”期间，累计清减权力事项 3305 项，行政审批更加高效、政府服务更加规范。

4、着力实施创新驱动战略，自主创新能力进一步提升。统筹推进“1211”海内外领军型人才创新创业计划、“128”人才提升工程等重点人才工程，加快高端人才引进，五年累计引进各类人才 3 万余名，其中，诺贝尔奖得主一位。坚持创新引领，大力推进创新型城区建设。杭州市物联网科技创新服务平台等科技平台建设进展顺利，“十二五”期间新增发明专利授权量 541 件，“十二五”末，拥有国家级高新技术企业 59 家，拥有省级创新型试点企业 4 家，市级创新型试点企业 15 家，区级创新型试点企业 23 家，科技进步对经济发展的贡献率达到 58.5%。荣获全国科技进步考核先进区，正式列为国家可持续发展实验区、浙江省首批创新型试点城区。

5、着力优化发展环境，城区品质形象进一步提高。持续推动城市有机更新，优化提升湖滨、山南等城市重要节点。

大力推进征迁建设，五年累计完成征迁 7115 户，开工 297 万平方米，竣工 294 万平方米，望江新城初具规模。发布全国第一个“智能城管”系统，智慧城管获中国城市管理进步奖。创新打造清洁直运“互联网+”模式，成为全市首个清洁直运体制创新挂牌城区。推进生活垃圾“四分三化”工作，在“三改一拆”基础上推进“无违建区”创建。扎实推进生态文明建设和“美丽上城”建设三年行动计划，“五水共治”五大工程项目全面推进，“清水治污”、“四边三化”和“无燃煤区”创建等专项行动深入开展，垃圾分类、低碳生活、“绿色社区”创建等环保主题活动继续深化，全市率先实现河道“污水零直排”，成功创建省“清三河”达标区。

6、着力提升社会治理和服务水平，民生保障进一步优化。创新推出“一化四网”社会管理服务模式、“平安 365”社会服务管理平台，推进社会组织参与社会治理和公共服务，“三社”模式项目获中国社会创新奖优胜奖、社区发展奖。推广“湖滨晴雨”经验，开展“民情半月谈”活动。深入推进“平安上城”建设，实现省平安区十连创。推进“智慧政务”建设，政府管理与公共服务标准化项目获得第七届“中国地方政府创新奖”。加大对民生事业投入，累计向民生领域投入 81.6 亿元，构建覆盖常住人口的公共服务体系。新增就业岗位 14 万个以上，全面完成社会保险扩面任务。推进基础教育均衡发展，《基于学生发展的区域教育质量提

升》被评为教育部义务教育均衡优秀工作案例。打造 15 分钟社区养老服务步行生活圈，实现社区居家养老服务照料中心全覆盖。

第二节 发展环境

未来五年，从国际看，世界多极化、经济全球化、文化多样化、社会信息化深入发展，世界经济在深度调整中曲折复苏，全球治理体系深刻变革。从国内看，我国正处于全面建成小康社会决胜阶段，经济发展方式加快转变，新的增长动力正在孕育形成，经济长期向好基本面没有改变，但发展不平衡、不协调、不可持续问题仍然突出。从省市看，浙江正处于“两富”“两美”建设的关键期，杭州迎来承办 2016 年 G20 峰会和 2022 年亚运会、建设中国（杭州）跨境电商综合实验区和国家自主创新示范区等重大机遇。

审视自身，上城既有南宋世界名城的历史标杆，又有当前杭州打造创新活力之城、历史文化名城、东方品质之城、美丽中国样本的重要机遇。作为省会城市中心城区，上城区是杭州落实国家“长江经济带”和“两区”战略、建设“一基地四中心”和“美丽中国先行区”的重要节点支撑，直接承载国家和省市的发展红利。但发展中还存在不少深层次问题：城市建设发展还不平衡，部分区域环境品质有待进一步提升；传统产业亟待转型升级；国际化水平总体不高，改革

开放力度需要加大；基本公共服务质量与公平性有待提高，保障和改善民生任务工作力度还要加大；法治建设还要进一步深化，社会治理面临新的考验。

综合判断，“十三五”时期是我区转型升级的关键期，是提升国际化水平的机遇期，是破解难题、全面推进现代化建设的攻坚期，既要抓好机遇、把握大势、发挥优势，又要妥善应对挑战，合理管控风险，持之以恒抓好转型升级，努力在改革创新、发展质效、社会和谐、民生幸福、法治建设等方面攻坚克难，不断开创现代化美丽上城建设新局面。

第二章 开启引领发展新篇章

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，围绕“两个一百年”奋斗目标和“四个全面”战略布局，坚持创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，自觉实践“干在实处永无止境，走在前列要谋新篇”的新使命，把改革创新贯穿于经济社会发展全过程，着力提升发展、文化、生态、健康、平安五大品质，基本建成现代化美丽上城，确保继续走在省市发展前列。

第二节 发展原则

“十三五”时期，面对经济发展新常态，立足“有限空间、无限发展”理念，突出五大品质导向，以国际国内一流城市中心城区为标杆，在牢牢把握指导思想基础上，按照产城融合、优势集聚、借势借力、智慧引领、补齐短板、共治共享的基本要求，上城经济社会发展必须坚持以下发展原则：

——坚持创新驱动，强化发展支撑。创新是发展的内生动力。以国家可持续发展实验区和省首批创新型试点城区建设为契机，促进科技与经济、社会、文化等领域的深度融合，着力构建区域创新体系。坚持企业为主、人才为本，集聚高端创新要素，降低创新创业门槛，激发各类主体活力，努力提高上城的“创新指数”。

——坚持深化改革，释放发展活力。改革是发展的不竭动力。要围绕改革的系统性、整体性和协同性，以问题和需求为导向，找准突破口和着力点，全面深化经济、社会等领域改革。要坚持市场取向，正确处理好政府与市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，努力提高上城的“活力指数”。

——坚持品质导向，推进产城融合。品质是发展的至上追求。围绕“有限空间、无限发展”目标，全面深化国家级品牌消费集聚区和“智慧城区”建设，大力发展以基金小镇为载体的金融业，着力构建高端现代产业体系。以国际国内

一流城市中心城区为标杆，坚持产业融合发展理念，推进上城品牌化、国际化、优质化发展，努力提高上城的“发展指数”。

——坚持包容和谐，增进民生福祉。和谐是发展的最高追求。要把促进社会公平正义、增进人民福祉作为全区经济社会发展的出发点和落脚点，按“兜住底线、突出重点、补足短板”要求，继续推进基本公共服务均等化、标准化建设，切实解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题。要确保机会均等和公平竞争，创新社会管理模式，让发展成果更广泛、更均等地惠及群众，努力提高上城的“幸福指数”。

——坚持绿色发展，提升生态品质。生态是发展的必然要求。要尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、生态优先、自然恢复方针，把生态文明建设深刻融入经济、政治、文化、社会建设全过程。加大自然生态系统和环境保护力度，构建科学合理的生产空间、生活空间和生态空间，努力提高上城的“美丽指数”。

——坚持开放发展，促进合作共赢。开放是发展的必由之路。要主动适应全球化新形势，紧紧抓住杭州“两会”举办和“两区”建设重大机遇，以全方位、包容性姿态加大对外开放力度，积极参与和服务“一带一路”、长江经济带建设等国家战略。要坚持“走出去”与“引进来”相结合，用好国际国内两种资源，积极构建开放型经济新平台，全面提

升城区国际化水平，努力提高上城的“开放指数”。

第三节 主要目标

今后五年，围绕基本建成现代化美丽上城，主要目标是：

——发展质效更高。经济保持稳健、可持续增长，经济结构明显优化，地区生产总值年均增长 7.5%左右、服务业增加值年均增长 8.5%、社会消费品零售总额年均增长 8%、财政总收入年均增长 5%、一般公共预算收入年均增长 5%。产业迈上中高端水平，信息化和服务业融合发展水平显著提高，现代产业体系基本形成。创业创新体制机制进一步完善，智慧城区和品牌消费集聚区建设走在全国前列。

——功能布局更优。大平台优势更加凸显，主导产业实现差异化集聚、均衡化发展。固定资产投资五年累计达到 300 亿元。城市有机更新更加深入，现代化基础设施更加完善，精细化、智能化管理能力不断提高，综合承载能力明显增强。商业环境基本与国际接轨，主要服务功能接近国际一流城市中心城区水平，文化实力和国际化水平全面提升。

——治理水平更强。重点领域和关键环节的改革实现重大突破，政府服务更加规范、透明、高效、便民，营商环境显著改善。“平安上城”和“法治上城”建设取得新成效，群众安全感继续保持全市前列，“法治政府”基本建成。民主自治进一步深化，基层社会治理体系更加完善，治理能力

显著提升。

——生态环境更美。生态文明理念深入人心，生态文明建设体制机制逐步健全。资源节约利用和循环利用体系初步建立，万元 GDP 综合电耗下降完成省市下达指标，水环境功能区水质达标率达到 90%，区域污水截污纳管率达到 99%，城区绿地面积每年新增 1 万平方米，资源节约型、环境友好型社会建设取得重大进展，人居环境达到国内领先水平。

——人民生活更好。民生投入进一步加大、保障更加精准完善，生活配套设施特别是网络基础设施更加健全，养老、教育、卫生、文体设施标准化建设基本完成。就业质量稳步提升，公共服务均衡优质水平显著提高，居民的富裕水平、舒适程度和幸福感明显提升。“十三五”期间，新增就业岗位 10 万个，保障性住房开工 92 万平方米，竣工 46 万平方米。

第三章 完善高端引领的产业体系

立足现有产业基础，紧紧把握国家级品牌消费集聚区创建机遇，以高端化、特色化、集约化为方向，优先发展五大主导产业，推进信息化与工业、服务业深度融合，着力构建具有上城特色的高端产业新体系。

第一节 优先发展五大主导产业

1、集聚发展金融服务业。紧紧抓住省市打造“钱塘江

金融湾”契机，围绕“浙江省民间财富管理中心”发展目标，以建设股权基金集聚区、中小金融机构总部集聚区为重点，以政策拉动、服务促动、监管推动为抓手，大力推动金融服务业集聚发展。以玉皇山南、勾山里金融集聚区为主平台，形成具有广泛影响的投资基金资产管理中心。以庆春路、解放路、西湖大道、延安路及周边商务区为依托，通过楼宇“腾笼换鸟”和老旧厂房改造，发展多元化金融机构、多层次资本市场、多样化金融产品。加强金融生态圈建设，积极打造玉皇山南“车库咖啡”、金融家俱乐部，推动国际会议中心建设，举办全球基金峰会等有影响力的论坛和峰会，着力优化金融生态环境。

2、融合发展文化创意产业。着力打造“全国文化创意产业中心核心区”，促进文化创意与信息技术、休闲旅游、金融服务等融合发展，完善“一轴三带多点”文化创意产业空间布局。深度挖掘旧厂房、旧仓库等空间资源，培育和引进一批具有核心竞争力的创意设计、现代传媒、影视动漫、在线教育培训等企业，推进凤凰御元、长城178等一批文创基地建设。吸引一批具有一定影响力的文化名人、非遗传承人，把新生代文创企业家、艺术家、创意人才的培养放到全局和战略的高度来谋划，使其成为文创产业提速发展的人才支柱。依托中国美院等名校资源，以文广集团等龙头企业为引领，推动传统媒体与新兴媒体融合发展。促进文化创意与

科技创新深度融合，积极发展新兴业态，打造一批有影响力的文化创意空间。

3、大力发展信息技术产业。主动对接杭州“一号工程”，以思科（中国）总部为龙头，以扩大智慧应用和信息消费为导向，积极推动信息技术发展，着力形成智慧产业链。以望江智慧产业园为主平台，加快吸引信息和智慧产业集聚，辐射带动新媒体创意带、电子商务带、金融集聚带发展，打造都市中心的“智慧硅谷”。进一步延伸信息技术在工业、服务业中的应用领域，积极培育和发展智慧旅游、智慧消费、智慧养老等新型业态，不断提升产业融合度。以设计数字化、装备智能化、生产自动化、管理现代化、营销服务网络化为导向，鼓励支持企业进行技术创新、产品创新、组织创新、商业模式创新和市场创新，促进产业智慧化，引领和带动传统产业转型升级。

4、积极发展商贸旅游产业。优化旅游产品结构，推动旅游产业国际化、全域化、品质化发展。以整合开发历史文化风情街区为重点，积极发展精品民宿酒店，加快智慧旅游项目建设，着力构建集“吃、住、行、游、购、娱”为一体的国际化旅游产业链。实施文商旅大融合战略，推动文化、商贸、餐饮、休闲、娱乐等产业融合发展。加快吴山、城站、延安路、南山路、解放路等传统商贸区块业态转型升级，积极培育沿江商圈。抓住地铁建设契机，在地铁沿线及站点周

边，大力发展“地铁经济”。充分运用“互联网+”战略思维，改造提升传统商贸企业，着力引进电子商务公共平台运营商、电子商务公司和网商，促进传统商贸模式向“网上+网下”现代商贸模式转型。

5、加快发展健康服务产业。巩固高端医疗服务、药品物流等产业领先地位，加快发展健康管理、健康信息、健康旅游、健康会展和健康产品物流等潜力产业。挖掘清河坊、五柳巷中医药产业优势，大力推进中医药养生和旅游产业融合发展。依托浙医一院、浙医二院等优势资源，积极打造区域医学影像、检验、消毒和护理等平台，健全高端医疗服务全产业链。深化与科研院所合作，支持自主知识产权药品、医疗器械、新型生物医药材料和其它相关健康产品的研发制造与成果转化。鼓励信息技术、生物技术在健康相关产业上的开发应用。突出品牌发展、集群发展，打造一批具有较高知名度的健康产业品牌。

专栏一 产业提升工程
※现代工业
杭州海兴电力科技股份有限公司智能化电网设备及系统产业化基地: 用地面积 25434 平方米，地上总建筑面积 45686 平方米，项目总投资 83800 万元，计划 2018 年 7 月竣工。
浙江威星智能仪表股份有限公司年产 150 万台智能燃气表产业化基地: 用地面积 9033 平方米，总建筑面积 29293.2 平方米，项目总投资 20979 万元，新建厂房及配套技术研发中心用房，计划 2016 年 9 月竣工。
浙江博世华环保科技有限公司总装、研发中心项目: 拟建总装车间、研发中

心、办公楼及附房，总建筑面积约 3 万方，计划总投资 12000 万元，计划 2017 年 3 月竣工。

基于新型金属氮化物的下一代高效薄膜发光二极管：形成年产 500 万片新型衬底的生产能力，实现销售收入 2 亿元以上，利税 800 万元，创汇 1200 万美元，计划 2018 年完工。

※现代服务业

智慧上城云服务项目：构建上城基本云服务中心、智慧上城数据仓库和公共信息服务平台，打造企业在线协同服务平台，透明厨房，智慧校园，科技工业基地为企业服务平台。

智慧旅游：在清河坊、吴山广场、小营江南红巷、湖滨临湖区块普及和推广智慧支付、微信查询、“摇一摇”导览等基于手机、IPAD 等移动终端的便民服务，并提供自由行定制服务。丰富自有媒体的宣传功能，与杭州网合作专题页面宣传、与《微游杭州》合作专栏等，加大旅游宣传营销力度。

中国（杭州）跨境电子商务综合试验区海淘 O2O 体验中心：以工联大厦为主要载体，打造以网络综合交易平台为支撑，实体体验为辅助，实现功能复合，优势叠加的跨境电商生态圈，构建分拨运转、保税仓储、线上交易、线下展示、金融支付、快递派送、网络批发等一体的全产业链体系，实现网络平台与实体商城的有效融合。

“文化+”：以互联网等信息技术为手段，以文化创意为消费体验、价值整合的内核，推动文创产业跨界发展；支持越界·锦绣工坊国家数字产业基地等文创园区引进影视动漫、数字出版等企业，协同创新发展；基于网络技术，构建文创资源云平台；吸纳社会力量搭建文创产业与智慧产业相融合的创新型服务平台。

第二节 积极发展两大新兴领域

1、大力发展智能装备制造。以科技工业基地和科创中心为平台，推动信息化和工业化深度融合，努力打造以高端智能制造、高端装备、物联网等产业为主导的高新技术产业集聚区。以杭州市海洋特色产业基地建设为契机，以科技工

业基地为依托，进一步突破关键技术，大力发展冷链物流、海洋装备等海洋特色产业，重点推进水下装备（水下机器人）研发制造。加快国家级遥控水下机器人测试中心建设，制定遥控水下机器人国家标准。依托国家级孵化器、浙江大学上城区成果转化基地及中科院杭州射频识别技术研发中心等资源，引导企业加强与科研院所、高校开展产学研合作，加快科技成果产业化。

2、加快发展新兴服务业。积极发展电子商务、体育服务、家庭服务、中介服务 etc 新兴服务业。加大“电商换市”力度，着力培育中小微电商企业，不断吸引潜力企业落户，引导品牌企业线上线下融合发展。大力发展跨境电子商务，积极培育跨境电子商务经营主体，鼓励和引导企业建立“海外仓”。着眼于多元化、便民化的群众需求，积极发展体育服务业、社区服务业、家庭服务业。加大国内外著名中介机构引进力度，大力发展法律服务、会计税务服务、咨询服务等高端中介服务机构，形成行业门类齐全、专业结构优化、市场环境规范、辐射竞争力强的高端中介服务体系。

第三节 做强做精两大特色领域

1、提升发展楼宇（总部）经济。坚持“筑巢引凤”与“腾笼换鸟”并举，着力盘活存量资源，拓展经济发展空间，加大楼宇改造提升力度，提升楼宇业态，提高亩产效益，力

争五年内每年每个街道新增 1 幢税收“亿元楼”。围绕提高楼宇增量和质量，进一步优化楼宇空间布局，在沿江区块、地铁站点周边等打造一批品质高端、配套完善的特色精品商务楼宇。以街道为重点，高标准推动楼宇有机更新，运用信息化技术完善楼宇设施、优化信息管理系统、加强楼宇综合服务，切实提升楼宇品质，着力发展高端产业和总部经济。依托现代化楼宇，主动接轨钱江新城，加大楼宇招商力度，重点引进世界 500 强、行业龙头企业、国内大型企业等总部经济和成熟税源，促进楼宇经济健康快速发展。

2、优化发展特色街区经济。依托特色街建设，深化业态布局调整，大力发展集旅游、休闲、购物、美食等为一体的街区经济。以四大综合体为载体，以湖滨（南山路）特色街区、南宋御街、清河坊历史文化特色街区、五柳巷历史文化街区为重点，以国际化、特色化、差异化为导向，加强街区品牌结构调整和优化，着力打造各具特色的街巷品牌，形成“一街一品牌”的街巷经济格局。深入挖掘历史、文化等资源，借助旅游宣传和商贸营销，推动历史文化品牌、餐饮品牌、旅游品牌、夜市品牌、时尚消费品牌有机结合。鼓励培育新型业态，积极引进连锁品牌、专卖店等。

第四章 构筑产城融合的空间格局

立足“有限空间、无限发展”，推动产业、生态、人文、

生活深度融合，着力优化城市功能格局，打造重点发展平台，加快城市有机更新，深化城市智慧管理，在产城互动中实现产业发展和城市形态的现代化，努力建设国际一流城市中心城区。

第一节 构建精致城市空间

1、**优化上城空间结构。**全面对接杭州“拥江发展”城市空间战略，强化东西部片区之间的交通连接和功能配套，加快打造全域化现代服务业集聚区。统筹布局城市功能和重大基础配套设施，推动人口、土地、产业、环境等要素优化配置，增强集聚高端资源、引领高端发展的功能，围绕打造具有上城特色的现代服务业生态圈，加快丰富以时尚、精致为特色的沿湖商贸旅游产业带，加快建设以创新、开放为特色的沿山“创意+金融”产业带，加快打造以智慧、高端为特色的沿江“信息技术+金融+文创”产业带，加快形成多点分布、覆盖全区、辐射广泛、国内一流的健康服务业集聚区和“创客”集聚区。

2、**增强核心功能区服务能级。**增强高端产业和服务功能的集聚能力，不断提升在主城区的引领作用，成为杭州展示城市历史文化气息和国际化形象的最佳窗口。持续完善湖滨商圈、吴山商圈、庆春路和延安路金融集聚区等区域的功能布局，结合城市有机更新和重点项目开发，加快提升区域

整体环境与服务品质，推动商贸、金融、文化、旅游、创意融合发展，努力成为杭州最具文化内涵的特色商业商务圈之一。加快传统区块建设改造提升，打造闹市中独具优美风景的特色小镇和景区内凸显繁华时尚的历史街区。突出南宋文化，结合玉皇山南综合整治、望江新城建设等重点工程，保护老城历史文化传统风貌。

3、提高土地资源利用效率。实施最严格的节约集约用地制度，着力提高资源配置的质量和效益。推动城站、吴山、近江等地区商业商务楼宇、地铁站点、公交枢纽地下空间连通，加快推进吴山广场地下城市综合体等重大工程建设，完善地下空间开发和利用。结合杭州市轨道交通二期工程，科学规划，精心设计，推进地铁上盖物业建设。加快老旧工业企业“腾笼换鸟”和高效改造利用。结合“互联网+”，加快专业市场业态更新，推动以工联、龙翔为代表的5家市场向商业综合体、品牌专卖店等业态转变，清江路一带的九天国际、中星服饰城等5家服装批发市场和14家分类商品市场引进电子商务交易支付方式转型升级，同时结合玉皇山南基金小镇建设，对陶瓷品市场区块进行提升改造。推进低效用地再开发，实现“优地优用”、“亩产倍增”，推行设施与空间的复合化利用模式，在兼顾城区环境品质提升的基础上，增加公共服务设施配置。

第二节 推进特色载体建设

1、聚焦 5 个重大平台

大湖滨商圈。以“一核、四点、七路、九提”为主要内容，着力推进湖滨三期、五期以及工联二期等工程建设，做好思鑫坊、劝业里等修缮搬迁，完善基础配套设施，加强高端项目引进和建设，特色发展电子商务，打响文化和旅游品牌，积极打造国际化商贸旅游中心、历史文化保护区，构建时尚与经典完美结合的最具魅力商圈。

山南基金小镇。突出“金融+文创”融合发展，有序推动空间扩容，加快推进复兴商务广场和塘南、塘北组团等区块建设与改造，加快邵逸夫医院国际医疗中心等配套项目建设，打造企业发展平台、生活服务平台、展示交流平台等，完善金融生态圈，强化对全区经济社会发展的金融支持，力争管理资产规模超过 1 万亿元，建设成为钱塘江金融港湾的财富管理和金融创新样板。

望江智慧产业园。以思科（中国）为龙头，发挥中国铁塔浙江分公司、浙江产权交易所、杭报集团系列子公司等重点企业的辐射带动能力，集聚创新要素，加快推动望南、望北地块建设，完善基础设施配套，打造千亿级产值的智慧产业园区。

科技工业基地。加强与拱墅区、余杭区的协调，提升园区综合环境，探索低效用地退出机制，提高土地利用效率，

聚焦电子信息、物联网、高端装备制造、生产性服务业等四大支柱产业，积极发展新材料、环保、生物等新兴产业，加快二次创业，推动“飞地经济”转型升级，打造杭州市工业4.0实践示范区。

吴山宋韵小镇。突出文化旅游特色，加快业态提升，着力优化吴山商圈、中山路、高银街等核心街区，加快推进尚城1157、鼓楼南宋文化体验点、劳动路国学文化体验街区、浙江旅游展示中心等项目，打造“承南宋古韵、揽市井风情”的城市旅游和文化金名片。

2、拓展各类产业园区

高端医疗集聚区。以小营、湖滨地区为核心，按照“一廊、两区、多点”布局思路，将全区健康服务资源串珠成链，加快建设河坊街、五柳巷中医药以及中山中路妇幼及老年人健康养护等特色区域，加强高端护理、康复、养老等机构引进，构建公共医疗服务平台，努力打造全市医养护结合示范点、全省城市健康旅游示范区和全省健康服务业发展示范区。

城站现代商圈。按照时尚、繁华的目标和“城市门户、都市驿站”的要求，依托周边中高档商务写字楼，大力引进知名商贸企业，加快发展连锁经营、电子商务、配送中心、物流等商贸流通业态，加强金融中介、餐饮娱乐、特色购物等功能配套，着力将城站广场打造成为融合旅游集散、商贸展示、商务休闲等功能的品质体验消费休闲区。

杭州中部科创软件园（科创中心）。充分发挥国家级科创中心和国家级软件基地拓展区作用，完善“风险投资+孵化器”、“融资平台+科技经费”、“创业导师+创业辅导员”模式，构筑“政策、技术、资金、服务”四大支撑平台，加大科创机构、人才、成果和项目引进力度，增强研发创新和科技孵化功能，建设中心城区特色科技创新平台。

专栏二 推动产城融合工程

※大湖滨商圈：规划总面积约 0.87 平方公里，其中商圈核心区块面积 0.17 平方公里，建筑面积 49.12 万平方米。实施国家级品牌消费集聚区建设，力争打造成高端品牌研发、销售和时尚文化培育、交流为一体的消费集聚地。

※山南基金小镇：规划总面积约 3.2 平方公里。启动国家 4A 级景区创建，集聚各类金融企业 1000 家，力争管理资产规模超过 1 万亿元，配套教育、医疗设施齐全。将基金小镇打造成全省金融改革的试点、全省转型升级的窗口、“三改一拆”的样板。

※望江智慧产业园：以望江东路为中轴，由三桥、四桥和贴沙河、清江路合围而成，园区面积约 7.5 平方公里，力争 2020 年实现千亿营收规模，实现“三个现代化、三个美”。

※科技工业基地：地跨拱墅、余杭两区，是上城区的“飞地”，规划总面积 1.45 平方公里，实际征地面积 61.53 公顷，累计建筑面积 63.5 万平方米。加快融入“城西科创大走廊”步伐，力争打造成具有鲜明工业创业创新特色的集研发、制造、管理服务、生活“四位一体”的“复合型园区”，力争在工业创业创新领域为全省、全国提供示范。

※吴山宋韵小镇：规划总面积约 3.1 平方公里，建设用地 1382 亩。以“古都文化+特色商业”为主题特色，将旅游要素与南宋文化有机嫁接，打造成为“承南宋古韵、揽市井风情”的南宋文化体验中心，极具特色的国家 5A 级旅游景区，中国一流、世界著名的“旅游小镇”。

第三节 深化城市有机更新

1、深化“三改一拆”专项行动。全面实施旧住宅区改造、旧厂区改造、城中村改造和拆除违法建筑三年行动，科学编制新一轮三年行动计划。以拆促改，改拆结合，全面推进旧住宅区、旧厂区和城中村改造，重点做好劝业里、三元坊、思鑫坊等地块老旧房屋改造工作，力争3年内完成区内“城中村”改造，5年内基本完成危旧房治理。

2、完善智慧化基础设施网络。以深化全国“智慧城市”首批试点和全国“智慧城市”先导区建设为契机，加快信息网络体系的升级改造，加快推进光纤到户、“无线城市”宽带网络、宽带移动通信网等新一代宽带网络建设。加大停车场（库）、物业配套等民生设施建设力度。促进卫星定位系统和城市地理信息的综合应用，推进区域内公共标志标识的标准化和双语化。加强能源、污染治理、供水等市政公共设施建设，强化交通、电网、水务、地下管网、防灾减灾等设施的智慧应用，提升基础设施网络的智慧化水平。

3、实施一批重点项目。深化实施大项目带动战略，以重大项目促进城市有机更新。积极配合杭州市轨道交通二期建设及运行等重点工程建设。积极推动之江路（上城段）改造等项目建设。不断推进望江新城建设，加快实施区行政服务中心、区体育中心、保障性住房等一大批重点项目。整合建设指挥部、街道和部门力量，创新工作方法，加强望江等

地区的征迁工作。

专栏三 基础设施工程
※交通设施项目 婺江路：城市次干路，计划总投资 9.36 亿元。 规划凯旋路：分五期实施，计划总投资 15.43 亿元。 甬江路：城市次干路，计划总投资 0.51 亿元。 望北区块城市支路：由近江路、望清路、望北路、三多路打包组成，计划总投资 2.58 亿元。 ※信息设施项目 全区通信基站保障布点建设项目，总计 80 个。 ※发展平台基础设施 之江路改造：优化完善设计方案，完成前期审批。 吴山广场地下城市综合体项目：结合地铁 7 号线工程建设方案完成项目前期审批，实现开工建设。

第五章 建设充满活力的创新型城区

深化改革创新，深入落实“上改六条”，全面实施创新驱动发展战略，持续推进国家可持续发展实验区和省级创新型城区建设，着力加强供给侧结构性改革，优化政府、市场、社会之间的关系，充分激发大众创业、万众创新的活力。

第一节 完善科技创新体系

1、加快推进“两区”建设。以提高科技创新能力为重点，全面深化国家可持续发展实验区和省级创新型城区建设，积极探索特色鲜明、成效显著、示范带动作用强的科技

发展路径。组织实施一批创新驱动力的科技专项和示范工程，提高科技对经济社会发展的支撑力。

2、突出企业创新主体地位。鼓励企业推进产品、品牌、商业模式和管理创新，培育一批创新型企业、高新技术企业和科技型企业。鼓励企业加大研发和技改投入，支持企业建设研究院、研发中心、技术中心，联合国内外科研机构、高等院校开展产学研合作。引导企业主动对接国家和省市创新计划，积极承担或参与国家、省市重大专项、重大科技攻关等研发任务。

3、推动产学研深度合作。健全产学研合作机制，完善产学研合作的权益分属体系。加强各类创新主体间合作，建立以政府为引导、企业为主体、产学研为纽带、吸引社会资本和科技中介共同参与的合作模式。积极依托产学研合作、协同创新和科技成果转化的平台，加快推动上城区浙江大学成果转化基地、中科院杭州射频识别技术研发中心、浙江省计量院遥控水下机器人测试中心等建设。鼓励企业提高创新要素集聚能力，努力争取国家、省级高层次科技创新资源落户上城。

4、大力发展众创空间。依托国家级科技企业孵化器上城区科技创业中心主平台，建立“预孵化+孵化器+加速器+产业园”接力式孵化与培育体系，融入杭州规划孵化器建设。突出“四众”新模式，探索开发创客空间、创业咖啡、虚拟

创新创业社区等新型孵化模式，培育一批低成本、便利化、全要素、开放式的新型创业服务载体。降低创新创业门槛，探索开展创新券工作，促进创新与创业相结合、线上与线下相结合、孵化与投资相结合，打造全省“双创”高地。

专栏四 创新载体工程

建立规模为 1 个亿的科技产业投资基金，建成市级以上众创空间 10 家，创新型企业增至 100 家、高新技术企业数量增至 100 家，科技型和创新型中小企业数量增长至 500 家。

余杭二期 11 号地块项目：用地面积约 12 亩，拟用于引进创新型产业项目，拟建规模约 2.4 万方，计划总投资约 1.6 亿元。

余杭二期 13 号地块：用地面积约 13 亩，计划 2016 年开始做地，争取早日完成企业项目供地。

杭州绿盛集团有限公司转型升级提升改造项目：计划申请项目容积率提升至 3.0，拟对厂区物业空间进行改造提升，引进符合科技工业基地环保、产业规划的创新型项目。改造后建筑体量约 6.6 万，计划总投资约 1.3 亿元。

零零壹地块创新型产业提升改造项目：拟建规模约 5.6 万方，计划总投资约 3.86 亿元，计划 2016 年开展拆迁、做地工作。

第二节 优化创新创业环境

1、加大人才培育和引进力度。以浙商系、高校系、海归系、阿里系为重点，积极对接省市人才培养计划，深入实施区“1211”人才计划和“128”人才提升工程，吸引一批海内外高层次创新创业人才和团队。贯彻落实杭州“人才新政”27 条，着力建设金融人才管理改革试验区。到 2020 年，全区人才总量达 25 万人。完善人才扶持政策，探索市场化

人才引进培育机制，落实高层次人才在出入境、医疗、社保等方面的待遇，加快形成更具竞争力的人才集聚制度。

2、深化科技金融创新。以杭州建设国家促进科技金融结合试点城市为契机，建立“投、保、贷、中介服务”一体化科技金融服务体系，健全多层次贷款风险分担机制。完善政策和服务体系，设立科技产业引导基金，对科技型企业实行政策性风险补偿。继续做大风险池贷款基金，支持各类金融机构开展知识产权权利质押贷款业务。创新投融资方式，积极探索多元化、多层次、多渠道科技投融资模式，打造覆盖企业全生命周期的科技金融服务链。支持 20 家左右中小型企业上市（挂牌）融资。

3、实施知识产权保护战略。依托杭州国家知识产权示范城市建设，加大知识产权保护和应用力度，增强知识产权意识，促进创新型城区建设。加快实施专利战略和技术标准战略，推动知识产权标准化，支持企业和科研机构主导或参与行业、国家和国际标准制定。大力培养和引进产业急需、实务能力强、熟悉国际运行规则的复合型知识产权人才。

4、深入推进依法行政。加快完善行政决策程序，推进重大决策合法性审查和集体讨论决定。全面推行政府及部门法律顾问制度，探索推进法律顾问直接参与重点项目和重大行政决策的模式。进一步健全行政规范性文件合法性审查制度，落实行政首长出庭应诉机制，预防和化解行政争议。推

进规范公正文明执法，全面落实行政执法责任制，强化行政执法监督。推动执法力量下沉，合理配置执法力量，推行行政管理领域内部联合执法。稳步扩大综合行政执法范围，加强行政执法机构编制管理和队伍建设，确保综合行政执法体制改革工作稳步有序推进。

5、加快政府职能转变。规范政府部门职责和职权，全面履行公共服务、市场监管、社会管理、环境保护等职责。稳步推进新一轮机构改革，严格控制机构编制增长，优化政府机构设置、职能配置和工作流程。统筹开展事业单位职能梳理，开展事业单位法人治理结构试点，推进管办分离、政社分开。按照省市统一部署，深入推进“四张清单一张网”建设。建立完善权力清单、责任清单、财政专项资金管理清单动态调整机制，推行企业投资负面清单管理。强化服务理念，融合阳光政务、行政审批、便民服务、公共信用、智慧应用等信息和功能于一体，加快构建全区集中统一的网上政务服务大平台。深入推进“信用上城”建设，不断完善我区社会信用制度体系，加快形成社会法人与个人诚信激励失信惩戒机制，营造良好社会氛围。

6、提升政府治理水平。加快预算管理制度、政府债务举债管理模式、财政管理体制改革的，提高财政资金效益。深化预算管理改革，完善预算执行动态监控机制，推动预决算信息公开。编制政府职能部门购买服务实施办法及目录，并

定期调整更新，加快推进政府向社会力量购买服务。压缩行政成本，建设节约型政府。强化审计作用，加强对重点项目和重点资金的审计。增强行政服务效能，有效承接省、市审批服务下放项目。强化街道整体功能，提升街道在选人用人、绩效考核、资源调配上的自主权、调控力。健全社区事务准入机制，减轻社区负担。进一步完善街道（社区）行政（便民）服务体系，为辖区企业和居民提供便利服务。

第三节 充分激发市场活力

1、**深化国资国企改革。**健全国有资产监管体系，建立完善国有资产运营管理平台，推动政企分开、政资分开，优化配置零、小、散国有资产，重点做好对上投集团、清河坊、望海潮等三家国有企业的监管与考核，提升国有资产运营效益。积极发展混合所有制经济，放大国有资产功能，运用多种方式加快国资和非公有资本合作力度，优化重组人才、资金、技术等各种资源，健全归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度，提高国有资产竞争力。推动区属国资企业的人事制度改革，健全激励约束机制。

2、**推进建设管理体制改革。**理顺指挥部、管委会、街道等主体关系，明晰属地街道责任。建立健全征收补偿、建设管理和资产经营适当分离的城市建设管理体制，完善责、权、利相统一的城市建设管理机制，推动形成决策、执行、

监督相分离的日常管理运行机制。做好征收实施工作的组织协调，明确各相关部门和主体的职责，健全征收实施机制。完善征地补偿政策，建立被征地居民合理、规范、多元化保障机制。改革指挥部管理体制，加强队伍建设，合理制定与实际工作相符的激励制度，按照“三定”方案有序开展人员分流。

3、激发社会资本活力。落实“非禁即入”原则，加快社会投资体制机制创新。当好精准服务的“店小二”，进一步完善为企业服务机制。鼓励社会资本参与望江新城、玉皇山南基金小镇等重点地区建设以及劝业里、三元坊、思鑫坊等区块的城市有机更新，参与商业街区整体谋划和管理运营。营造公平有序的市场环境，积极引导各类社会资本进入基础设施、公用事业、社会事业、健康服务、养老服务、金融服务等领域。积极推行政府和社会资本合作（PPP）等模式，建设城市基础设施和社会公共事业。建立完善行业龙头企业、优势成长型企业、初创型企业、孵化器雏形企业梯队体系，进一步完善“个转企、小升规、规改股、股上市”政策体系，打造一批企业转型升级示范样本。

4、推进资源要素市场化改革。盘活存量资产，加快清河坊、中山中路、中山南路等房屋产权处置。优化产业项目准入评估机制，严格执行节能节地节水、环境、技术、安全等市场准入标准，完善土地、能源、水资源等要素节约集约

利用制度。统筹考虑企业占地、税收、排污、能耗等指标，建立和实行亩产效益评价管理机制，推动建设用地主要向信息经济、服务经济、高新经济和重点产业项目倾斜。推进能源消费预算管理，建立健全环境承载能力监测预警机制。创新探索能耗、环境容量的有偿使用分配方式和转让机制。

第六章 形成全方位开放格局

主动融入“一带一路”和“长江经济带”战略，紧紧抓住杭州 G20 峰会、亚运会举办契机，加大对外开放和区域合作力度，不断提升上城国际知名度和影响力，打造具有国际水准的开放型城区。

第一节 优化城区国际发展环境

1、借力峰会提升国际化水平。按照全市承办 G20 峰会的总体部署和要求，有序推进环境综合整治、安保维稳、宣传发动和志愿服务等各项保障任务，全面提升城区环境。将 G20 峰会保障服务与国际化精神面貌相结合，充分展示上城历史文化与创新活力交相辉映的独特品质，着力提升上城在杭州国际化战略中的主战场地位。放大 G20 峰会的品牌效应，制定“后峰会”国际化策略，加快打造具有国际水平的旅游休闲产品和产业平台，营造国际化的语言环境、居住环境和教育医疗服务环境，全面提升城区现代化和国际化水平。

2、营造宜居宜商环境。以一流城市中心城区为标杆，对接《杭州市加快推进城市国际化行动纲要（2015-2017）》，着力打造国际宜居、宜商环境。借助西博会、休博会、文博会、动漫节等大型展会平台，做好优质文创企业和产品的推介工作，组织城区内企业参加两岸文创产业交流对接会等项目推介会，进一步扩大和提升文创产品品牌知名度。加强旅游产品研发，开发特色旅游景区（点）及旅游线，做精原有国际旅游访问点，培育御街坊巷服务中心等成为新的国际旅游访问点。不断提升“国际日”活动品质，精塑“紫薇大街”、“湖滨购物节”、“南宋御街戏剧嘉年华”等活动品牌，提升旅游国际化影响。加强国际化社区、学校、医院等建设，营造良好的国际化人居品质。

第二节 提升开放经济水平

1、提升招商引资质量。进一步梳理土地、楼宇等资源，建立健全招商信息交流、信息定向公开制度。加快招商队伍整合，探索建立区招商引资平台，完善“招大、引强、选优”工作机制。积极利用网络招商、驻外机构招商等方式，加快构建高层次、国际化招商平台和海外招商网络。依托楼宇改造提升，主动接轨钱江新城，大力招引信息经济、健康服务业、金融服务业、生产性服务业等项目，着重引进国内外500强、国内外行业龙头等区域型总部、职能型总部。进一步创

新利用外资方式，优化利用外资结构。充分利用外资的技术溢出功能，引进外资研发机构，引导和带动上城区产业结构向高端攀升。

2、积极创新对外贸易方式。进一步优化商品结构，稳定传统优势产品贸易，扶持培育自主出口品牌，加强进出口商品结构和市场结构调整，推动出口产品向高技术、高附加值产品提升。依托工联海淘 O2O 等跨境电商平台，积极参与中国（杭州）跨境电子商务综合试验区建设，突破商品进出口模式，加快发展服务贸易，积极探索“互联网+贸易”发展模式，提升贸易发展层次。

3、进一步实施“走出去”战略。加强与国际知名公司合作，促进本土企业跨国合作，提升国际化经营水平。支持有条件的企业到海外建立生产基地，开展国际化经营，积极培育本土跨国公司。鼓励和引导企业探索收购兼并、股权置换、境外上市等对外投融资和跨国经营方式，引导有条件的企业对外贸易向对外投资延伸，以境外投资带动出口贸易。完善企业“走出去”支撑服务，健全对外投资信息发布平台，加大对境外投资的商品通关、资金融通的扶持力度，简化境外投资审批手续。

第三节 推进区域合作与交流

1、深化区域合作范围和领域。深度融入杭州都市经济

圈转型升级综合改革试点工作。积极参与中国（杭州）跨境电子商务综合实验区建设和杭州国家自主创新示范区创建，全面对接杭州建设长江经济带重要节点城市战略部署，主动接轨钱江新城、滨江高新区和城西科创大走廊，推动区域发展合作取得新突破。

2、加大对口协作和支援工作力度。深化区县协作，积极探索互利互惠、园区共建、产业联动等机制。依托特色优势产业，进一步加强与淳安县的区域协作，推动区内现代服务业、先进制造业向淳安辐射。完善区域合作机制，加强与贵州雷山、四川阿坝对口支援工作，通过产能合作、资源合作等形式，丰富对口支援内容，实现合作共赢良好发展格局。

第七章 打造韵味浓郁的人文古都

立足深厚文化底蕴，实施文化繁荣战略，抓好先进文化引领、文化品牌强区、文化阵地建设和公共文化服务惠民，全面提升上城文化品质和文化软实力，着力打造东方文化韵味浓郁的文化强区。

第一节 打造浓郁特色文化品牌

1、践行社会主义核心价值观。深入学习中国特色社会主义理论体系特别是习近平总书记系列重要讲话精神，围绕社会主义核心价值观基本内容和“中国梦”深刻内涵，持续

开展“邻里价值观”教育实践活动，大力弘扬“最美精神”，推动价值观实践常态化、长效化。以学习型城市建设为载体，加强社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德建设，深入开展“道德讲堂”等阵地建设。加强思想道德建设，抓好中小学德育工作，深入开展公民素质提升工程，着力培育文明向上的良好风尚。

2、打造具有上城特色的文化品牌。深入挖掘上城丰富的历史人文积淀和多样性文化特质，提炼具有东方韵味、中国元素、杭州特征的融汇经典和时尚、衔接传统和现代、兼备精致和大气的上城特色文化。积极打造红色旅游，加强红色人文的传承弘扬。加强对区域文化品牌建设的领导、组织、协调和推进，通过制作文化大戏、拍摄文化主题微电影和组织国际日、市民体验日等文化交流体验活动，不断拓展对外文化交流渠道。继续开展杭州国际设计周、中国民间艺术节、“百团百场”等经典品牌文化活动。通过多样化媒体宣传、人员交流活动、文化产品和服务输出、对外文化投资等方式，增强国际传播能力，使提高文化领域国际化水平与推动城区国际化互促互动。

第二节 构建现代公共文化服务体系

1、完善公共文化设施体系。统筹区、街道、社区三级公共文化设施建设，加强资源整合和共建共享，提高公共文

化设施的综合利用水平。依托“互联网+”，健全文化服务标准化体系，基本完成具有上城特色的文化馆、图书馆、非遗馆、文化展示中心和体育中心等一批区级文体骨干设施建设。完善街道社区标准化文体设施布局和管理，重点强化街道综合文化站和社区文化活动室建设和管理，推动公共文体资源共享。推进城市文化公园建设，提升人文品位，推动社会主义核心价值观在城市公共空间的传播弘扬。

专栏五 完善公共文化设施体系工程
※区级公共文化设施 文化馆：在钱江新城新建的科技文化大楼中，建一个 3500 平方米的区文化馆，完善各项公共文化设施及服务功能。 图书馆：在钱江新城新建的科技文化大楼中，建一个 2500 平方米的区图书馆，与杭州图书馆(生活馆)资源共享，挂牌共建成立独立建制的上城区图书馆。 博物馆：主要集中在吴山周边，以完善为主。鼓励发展民间博物馆。 文化展示中心：建立一个 700 平方米的美丽上城文化展示中心。 非遗馆：建设区级非遗展示馆，面积不少于 500 平方米。 ※街道文化设施 根据《国家基本公共文化服务指导标准（2015－2020 年）》和《浙江省基本公共文化服务标准（征求意见稿）》的要求，街道文化活动中心通过自办或资源整合等方式，6 个街道文化站站舍面积达到 1500 平方米。 ※社区文化设施 每个社区配置 200 平方米的文化活动室。

2、实施文体服务提质工程。坚持需求导向、问题导向和满意导向，实施“众人乐”文体活动提升工程，支持群众性文化团体发展。大力实施“七送”文化惠民工程。每年开设公共文化免费培训班不少于 350 期，培训人次不少于 20000

人次；每年向不同人群发放文化体育惠民活动券，每年不少于 800 户家庭；吴山广场“百团百场文艺专场演出”每年不少于 60 场次；平均每年举办体育活动和赛事 15 次以上，运动项目培训 38 个以上；到 2020 年，达到《国民体质测定标准》合格标准人数占总人口的 90%以上。

专栏六 文体服务提质工程

※上城区体育中心项目

位于钱江路和候潮路交叉口西南侧，占地面积 10671 平方米，总建筑面积 53753 平方米。建筑功能含棋类馆、球类馆、体操馆、健身馆、武术馆、游泳馆（水球馆）、室内足球场、体质监测中心等。

※健全体育网络

完善区本级、街道、社区三级组织管理，到 2020 年，全区共组建体育社团 38 家以上，培育晨晚点体育团体 150 个以上。合理规划体育设施，加强居民健身设施建设，到 2020 年新增 3 处社区多功能运动场所。

※竞技体育类工程

加强体教结合，健全以体育传统项目学校为基础的竞技体育训练机制，到 2020 年，组建游泳、三大球、三小球、三模、三棋、柔道等不少于 20 支青少年运动队。

※体育人才队伍建设工程

着力提高社会体育指导员队伍整体素质，到 2020 年，全区社会体育指导员比例力争达到 35 人/万人，确保全区各社区范围内有 20 名以上社会体育指导员。

3、创新公共文化服务方式。结合智慧城区建设，加快公共文化服务体系的数字化改造，提升公共文化服务智慧化水平，提高公共文化产品的可及性。建设完善上城体育智慧管理平台，运用信息化手段加快资源整合，提高公共体育资源使用效率，提升公共体育服务能力。充分利用上城群众文

化、社区文化丰富活跃的优势和信息化资源，积极打造居家文化云服务 etc 群众可体验、可参与、可享受的线上线下结合的文化平台，促进公共文化服务均等化。

4、推进档案事业发展。认真贯彻落实中办、国办《关于加强和改进新形势下档案工作的意见》以及省“两办”《实施意见》精神，深入推进档案资源体系、档案利用体系、档案安全体系“三个体系”建设，推动法治档案、智慧档案、民生档案、平安档案、活力档案“五档共建”新发展。加快档案安全基础设施建设，建成符合标准规范、与美丽上城建设相适应的国家综合档案馆；加快档案信息化建设，建成以资源建设为基础、规范管理为保障、利用服务为目标的数字档案馆（室）。到 2020 年，全面完成国家综合档案馆和数字档案馆（室）建设目标。

第三节 加强历史文化遗产保护和利用

1、加大历史文化遗产保护力度。以南宋皇城遗址保护为统领，点线面结合深入推进全区文物遗址、历史街区、历史建筑、工商业遗存等的保护利用，使之成为展示杭州历史文化名城的“窗口”、中国大遗址保护的典范。继续加强对历史文物保护单位、历史建筑、历史文化街区、历史地段的保护和修缮。深化文史研究，加强历史宗教场所保护。推动传统街巷有机更新，保护好老杭州的街巷空间结构特征，使

之成为传承杭州文脉、延续城市记忆、唤醒杭州人乡愁的标志性区域。继续积极推动南宋皇城遗址申遗工作。

2、构建非物质文化遗产传承保护体系。加强以传统手工技艺、传统医药、传统老字号等为重点的非物质文化遗产保护。完善扶持政策，加强非遗传承人培养，形成稳定可持续的长效保护机制。建设非遗展示馆、展示街区，打造“非遗历史街区”、“非遗生态保护区”、“非遗宣传展示基地”、“非遗发展基地”等区域，实现单体非遗项目与非遗生态体系、周边发展空间的整体、集中保护。深入开展“非遗进校园、非遗进社区、非遗进企业、非遗进景区、非遗进舞台、非遗进家庭”多种形式宣传，培育全社会非遗保护意识和积极性。充分利用现代科技手段，推进非遗保护的数字化、智慧化。

3、推动文化遗产合理开发利用。遵循保护优先、适度开发、激活业态、创新传承原则，将历史文化遗产打造成传播文化的载体、推动商贸旅游业发展的渠道、促进文创产业和金融总部经济等现代服务业发展的平台，焕发文化遗产的新活力。以南宋御街、河坊街、十五奎巷、五柳巷、莫邪塘、凤凰山脚路等街区为重点，提升街区环境，保留市井生活、民俗风情等传统文化元素，推进业态调整，引入特色商家，促进街区繁荣。结合旅游推广和具有民俗风味的节庆活动举办，增强文化遗产吸引力和辐射力。

第四节 深化文化领域体制改革

1、完善多元化公共文化服务供给机制。不断完善政府购买基本公共文化服务机制，通过政府公共文化产品采购，公共文化服务外包，公共文化设施委托经营、国有民办、民办国助等途径，广泛吸引社会力量参与文化事业和文化产业。鼓励社会力量通过兴办实体、资助项目、赞助活动、提供设施等形式参与公共文化服务，培育文化非营利组织，形成以政府为主、社会力量积极参与的公共文化服务投入机制。培育文化类社会组织，健全文艺团体联合会扶持机制，推动公共文化服务社会化发展。

2、健全现代文化市场体系。以艺术品及衍生品交易为重点，完善多层次文化产品和要素市场。加强西泠拍卖、吴山古玩城、天天艺购等文化艺术品交易市场、交易平台建设，积极参与杭州文博会等，推动人才、资本、知识产权、信息等文化要素集聚和自由流动。创新投融资体制，支持国有文化企业面向资本市场融资。深化文化领域行政审批制度改革，加强职能整合、精简审批事项，建立以文化市场行政审批、行政处罚为主的信息电子档案平台。

3、鼓励促进文化体育消费。积极拓展新兴文化消费，重点聚焦文化性会展、语言及商务培训、都市文化休闲、动漫与数字媒体、体育商业赛事、音乐影视文化等新兴文化消费领域的需求挖掘。继续开展内容丰富、形式多样的文化活

动，通过举办杭州艺术节、中国民间艺人节等大型节展活动，不断提高居民的文化素质及消费意愿，释放居民文化消费潜力。完善文化消费环境，加大对文化基础设施投入，在商业中心和重要商业区，合理规划布局文化消费场所，增强文化消费可及性。继续开展文体消费惠民行动，发放各类文体活动消费券，撬动居民文化消费热情，提高文化消费水平。

第八章 建设绿色低碳的美丽城区

紧跟杭州创建国家生态城市步伐，巩固省生态文明示范社区和示范基地创建成果，突出绿色、低碳、循环导向，加大自然生态系统保护力度，加强城市环境综合治理，努力打造节能环保、绿色低碳、环境秀美的“生态上城”。

第一节 积极创建生态文明城区

1、提升城区绿化水平。突出临江、靠湖、拥山、带河特色，重点进行道路和河道绿化工程，在大型交通干线两侧构建乔灌花立体景观，实现噪声隔离功能。深入推动景区与园区、景区与产业、自然与科技融合，在人口较为集中的居民社区、大型广场、沿河风光带等地区，绿地造景结合地域特色，考虑美学艺术，形成以人为本、和谐宜人的景观亮点。结合贴沙河“三改一拆”项目、玉皇山南以及复兴商务综合体建设，做好道路绿化整治和屋顶绿化美化工作，强调城市

景观的系统性与整体感，形成城区鲜明的绿化节奏感，彰显上城现代休闲旅游特色。

2、加强生态环境保护。统筹生态环境建设，实施新一轮生态文明建设三年行动计划。加强保护水源水质、开发人文旅游、整治两岸环境、修复岸线生态。开展路边、河边、山边沿线等洁化、绿化、美化工程，全面整治全区国省道公路可视范围和铁路线路安全保护区内的“脏乱差”问题。按照各级生态创建标准，积极推进“多绿”细胞创建工程，开展生态文明示范单位创建工作。

第二节 全力推进环境综合整治

1、抓好水环境治理。认真贯彻落实省委“五水共治”的重大战略部署，综合采取“渗、滞、蓄、净、用、排”等措施，加强雨水吸纳、蓄渗、缓释和再利用，推进海绵城市建设。提高城区防洪排涝减灾能力，强化水环境综合治理，巩固“清三河”达标和污水零直排成果。积极开展新一批截污纳管工程，对河道清淤疏浚，对南复路、环城东路等低洼积水进行重点治理。扎实开展“清水治污”专项行动，对河道、排污口进行智能监控。加大饮用水源保护力度，严厉打击各类违法排污行为，健全饮用水源安全预警机制，完善饮用水源污染事故应急预案。加强社会生活和区域性中水回用系统建设。

2、**抓好大气环境治理。**认真贯彻落实省、市关于治理空气污染的法规文件，大力实施“五气共治”行动计划，健全大气环境综合治理机制。继续开展大气复合污染整治，加强施工工地扬尘综合控制区建设，推行低尘作业方式，到2020年底，道路机械化清扫率达到90%。积极巩固“无燃煤区”建设，推进能源结构调整，提高能源使用效率。推进挥发性有机废气治理。加强移动源污染防治，全面推行餐饮油烟治理，健全重污染天气应急响应体系。

3、**抓好噪声治理和垃圾处置。**加强社会生活噪声、建筑施工噪声和生产经营噪声的管理，防治噪声污染。加大城区机动车禁鸣管理力度，提高路面铺装与改造覆盖率，有效控制交通噪声源头。继续开展“绿色施工”，有效控制建筑施工噪声。强化各类社会生活噪声控制，及时有效解决噪声扰民问题。认真贯彻落实市推进“五废共治”的工作方案和行动计划，加强治废力度，深化生活垃圾“四分三化”，完善再生资源回收利用体系。

专栏七 生态环保工程
※生态环境整治项目
贴沙河（凤山桥直街—清泰立交）综合保护与开发工程：长约4.01公里，对周边农居点进行拆迁，开展河道综合整治，使贴沙河水质提高至大部分为II类，少数为III类。
新开河整治工程：对新开河河道周边进行截污纳管、建设两条倒虹管，对河道进行清淤，并进行河道生态治理等综合整治，使新开河水质提高至IV类。
新塘河整治工程：对新塘河河道周边进行截污纳管、对河道进行清淤，并进

行河道生态治理等综合整治，使新塘河水质提高至 IV 类。

土壤治理工程：对原红星化工厂退役厂区铬渣污染场地编制治理方案、开展专家评审及土壤治理工作。

※生态涵养建设项目

城区绿地系统建设：强化城区生态屏障保护，加快道路、河流等生态廊道建设，继续辖区立体绿色景观建设，提升绿化覆盖率。

第三节 着力建设低碳示范城区

1、着力构建低碳、循环产业体系。突出低碳化、循环化方向，加快构建以五大产业为主导、新兴产业为支撑的现代产业体系。以节能减排为核心，推动工业结构加快转型，建立以循环化为重点的工业体系。鼓励支持传统企业改善工艺，促进节能减排。进一步推广清洁生产和环境管理体系，推动基础设施共享、污染物集中处理，实现集约化、清洁化生产。以信息技术为支撑，着力发展低碳服务业，加强各个环节资源节约、防污减排，促进经济效益和环保效益的有机统一。

2、全面实行节能低碳减排行动。严格落实污染物排放总量控制计划，控制化学需氧量、二氧化硫、氨氮及氮氧化物等主要污染物排放总量，完成上级下达的“十三五”减排目标。实施技术节能、结构节能、管理节能，控制碳排放总量，完成省市下达的“十三五”单位地区生产总值能耗控制指标。加大天然气能源替代工程，提高可再生能源利用，完成“十三五”单位地区生产总值二氧化碳排放量控制任务。

3、倡导绿色健康生活方式。鼓励绿色交通出行，建设低碳机动化城市交通模式，打造低能耗运输体系。树立低碳生活理念，普及节能节水器具，引导市民培养低碳生活方式。积极推动办公低碳化，大力推行无纸化办公，开展系列低碳创建活动，逐步构建循环利用、节约资源、减量排放的办公模式。推动公共场所节能改造，全面实施节能、节水、节油、节纸工程。继续实施“阳光屋顶”工程，加大清洁能源利用率，建立绿色生态消费观。

第九章 共建幸福美好的品质城区

立足增进民生福祉，按“兜住底线、突出重点、补足短板”要求，继续加大民生领域投入，统筹推进就业服务、社会保障、现代教育、医疗服务等各项社会事业，着力打造学有优教、劳有多得、病有良医、老有善养的“幸福上城”。

第一节 完善就业服务体系

1、健全促进就业创业体制机制。建立经济发展和扩大就业的联动机制，着力培育新的就业增长点。健全和完善促进就业长效机制，实施更加积极的就业和创业政策，推动“充分就业城区”和“创业型城区”建设。继续实施大学生就业促进计划和创业引领计划，不断推进服务大学生就业创业工作。鼓励企业稳定和扩大就业岗位，积极吸纳失业人员再就

业。鼓励个人自谋职业自主创业，积极推动“网上创业”等多渠道多形式创业就业。

2、强化就业公共服务工作。加强公共就业培训服务载体和能力建设，构建劳动者终身职业培训体系，完善职业培训制度和培训补贴制度。完善区、街道、社区三级劳动保障服务平台，强化创业就业帮扶。健全人力资源市场监管体系，充分发挥人力资源市场作用，继续开展就业援助活动，优化公益性岗位安置工作措施。开展下基层“送服务、送政策、送信息”，为企业、为人才提供全面优质服务，积极打造“人才之家”，努力拓展服务面和创新服务项目。进一步加强公共就业服务标准化、信息化、品牌化建设，广泛开展公共就业人才服务活动，完善覆盖城乡的公共就业创业服务体系。

3、完善重点群体就业援助机制。加大对就业困难人员的帮扶力度，突出抓好零就业家庭人员、困难家庭、高校毕业生等群体就业帮扶机制，动态消除“零就业家庭”。到2020年，帮助18000名就业困难人员实现再就业。加强对女性就业、创业的引导和支持。完善失业保障制度，创新企业和谐劳动关系建设长效机制，积极促进城乡居民充分就业与再就业，降低失业率。

第二节 提升社会保障水平

1、完善社会保障体系。建立健全广覆盖、保基本、多

层次、可持续的社会保障体系。以企业职工、外来务工人员及灵活就业人员为重点，进一步扩大职工养老、医疗、失业、工伤、生育保险覆盖面。探索社会保险服务标准化、企业退休人员管理购买社会化服务等新举措，推进社会保险提质扩面。进一步推动居民参保动态管理，实施全民参保登记。健全住房保障体系，大力推进保障性住房建设，推动住房保障向“货币为主、实物为辅”转变，五年累计开工 92 万平方米，竣工 46 万平方米。

2、增强社会救助能力。进一步完善社会救助体系，积极开展民政部“救急难”试点工作。鼓励、动员社会力量参与社会救助，推动社会救助体系规范化、长效化建设。兜住民生底线，适时提高救助标准，扩大救助范围。重点加强对低收入群体在生活、医疗、教育等方面的救助，解决困难家庭和人员突发性临时困难。加强帮扶救助机制建设，拓展帮扶内容，进一步完善“春风行动”长效帮扶机制。继续支持工会、共青团、妇联等群团组织开展工作，加强民族宗教、对台、侨务、双拥共建、老龄、残疾人、慈善救助、红十字等工作，努力建设安居乐业、幸福和谐社会。

3、构建新型社会福利体系。大力发展社会福利和慈善事业，拓宽社会福利保障范围，健全孤儿养育保障体系。加大对残疾人事业发展的支持力度，落实重度残疾人托养安养服务，健全残疾人安置就业制度。加快发展社区养老服务，

推进社区养老服务设施建设，拓展社区养老服务功能；居家养老实现全覆盖，全区 6%以上的老年人享有养老服务补贴，上门服务内容进一步细化、深化；落实区级财政资金补助的创新政策，重点支持护理型养老机构，建立以护理型为重点、助养型为辅助、居养型为补充的机构养老服务模式；培育扶持社会化养老服务产业，鼓励社会力量兴办各类养老机构，到 2020 年，力争每千名老人拥有养老床位数达 55 张，社会办养老机构床位比例达到 85%以上。

专栏八 提升社会保障水平工程

※保障性住房项目

安置房项目：2016-2020 年安置房计划开工建设项目 10 个，为近江单元 SC0302-11 地块（常青村地块）、望江单元 SC0403-03 地块（中策橡胶）、望江单元 SC0403-02 地块（永明新村）、望江单元 SC0403-01 地块（木场巷）、望江单元 SC0403-06 地块（浙江万向）、望江单元 SC0402-08 地块（棉毛针织厂）、望江单元 SC0403-05 地块（铁路机务段）、望江单元 SC0403-04 地块（中策橡胶）、十三湾巷、平安里危改重建，开工面积 92 万平方米；计划竣工项目 8 个，为近江单元 R21-B01b 地块、近江单元 R21-B02a 地块、近江单元 B-R21-03 地块、近江单元 SC0302-11（常青村地块）地块、望江单元 SC0403-03 地块（中策橡胶）、望江单元 SC0403-04 地块（中策橡胶）、南星小区危改重建项目、平安里危改重建，竣工面积 46 万平方米。

※养老服务工程

社区养老服务设施建设：各街道建成 1-2 家面积 800 m²以上的示范型居家养老服务照料中心，社区级居家养老服务照料中心合理布局，按照 15 分钟步行圈为服务半径的要求跨社区建设，实现社区居家养老服务照料中心全覆盖，每 2-3 个社区建有老年食堂或配送点。

养老服务配套用房：新建小区按照不低于每百户 20 平方米建筑面积的标准配建社区居家养老服务用房，并与每百户 30 平方米的社区配套用房统一规划、

第三节 建设现代化教育强区

1、优化教育资源均衡分布。继续推进学校标准化建设。加快推进中小学、幼儿园规划落地，落实校舍配套提升工程，高标准新建和改造 5 所中学(含九年一贯制学校)、2 所小学、10 所幼儿园。实施普通学校帮扶工程，提升普通学校校舍改建和设施配备品质，以名校集群化办学为抓手，构建名校集团化运作新模式，推进名校资源的动态再生发展机制，实现名校集团化覆盖率 100%，优质教育资源覆盖率 100%。开展新杭州人子女融合工程和全纳教育推进工程，符合条件的外来务工人员随迁子女入学率及残疾儿童入学率均达到 100%。保障教师编制与待遇，引进和培养高学历人才，实施两支队伍建设工程，全面推进教师校长交流工作。

2、促进各类教育优质均衡发展。开展学前教育提升工程，保教并重，打造学前教育高地。以深化义务教育课程改革为重点，聚焦核心素养和生涯规划，促进学生德智体美劳全面发展。深化教育评价科学化，着力构建上城区中小学生学习发展指数，学生体质健康情况排在全市前列。完善随班就读工作管理体系，扩大卫星班试点。优化区域市民数字化学习平台，推进学习型城区建设，完善终身教育体系。试行“家长执照”，联动教育、民政、卫计、妇联等部门，提高家庭

教育能力。优化校外教育品牌，开启“互联网+”“玩转系列”新体系，构建辐射全区的校外教育网络体系。支持民办学校高位发展，构建公办民办协调发展的多元办学格局。

3、加快推进教育现代化建设。推进教育治理现代化工程，完善管办助评教育治理结构，提升教育治理水平。深化教育国际化，加强国际理解教育，与外交学院合作开展“基于学生发展的国际理解课程研发项目”。加快山南基金小镇国际化教育建设，积极创办国际幼儿园，提升杭州娃哈哈外籍人员子女学校办学水平，初步形成国际化教育特色课程体系。加大教育信息化经费投入，构建数据整合、服务优质、机制完善的教育公共服务体系，实现基于大数据的教育教学精准管理。有效推进网络空间人人通，建设“随时随地、人人可享”的智慧学习环境，促进技术与教育教学的融合创新，有力推进学教方式的变革。推动区域小班化教育研究，健全学生成长支持服务体系，满足学生个性化发展需要。

专栏九 基础教育优质发展工程
※学前教育提升工程 依托北京师范大学在脑与认知科学研究优势，推进上城学前教育提升计划。创新人才建设机制，加快推进区域名师培养，保教并重，提高保育、保健人员能力。推进幼儿园特色课程建设，深化“慢成长，慧教育”系列教研。实施家园合作的衔接教育，提高区域幼儿家庭素质。扩大残疾幼儿接受学前教育比例。 ※教育信息化应用工程 构建完善的教育信息化公共服务体系。开发教育决策分析中心，提供科学便捷的教育决策数据服务。高质量实现“网络学习空间人人通”目标，教师活跃空

间比例达到 80%，建成 20 个以上省级特色空间。实现所有学校无线网络 100%全覆盖，建成“随时随地、人人可享”的以优质教育资源和教育应用为核心的智慧学习环境。争取有 40%的中小学幼儿园成为省市智慧校园示范校，积极探索信息技术环境支持下的智慧课堂建设与应用，有力推进学生学习方式的变革，促进技术与教育教学的融合创新。

※教育资源整合工程

教育、民政、卫计、妇联等部门联动，试行“家长执照”工程，从零岁开始，关注孩子的成长，提高家庭教育能力。以“玩转系列”为主导品牌，以街道社区、第二课堂为主阵地，科协、各行业协会（学会）共同助力学生校外教育，建立区域校外教育新体系。实施新杭州人融合工程，保障符合条件的新杭州人子女和本地户籍的学龄儿童享有同样的教育资源。

※两支队伍建设工程

科学核定编制，根据教育事业发展的需要配齐配足教师，逐年提高教师待遇，切实提升教师职业幸福感。重视教师精神培育，完善师德师风建设长效机制。创新教师培养机制，优化四级人才梯队，实施“未来名师”培养工程，以名师工作坊为抓手，加大新锐名师培养力度，深化教师交流工作，优化教师队伍结构，激发教师队伍活力。完善干部考核评价机制，实施“未来名校长”培养工程，依托名校长工作坊，促进专业发展，提升教育领导力。

第四节 打造“健康上城”

1、深化医疗卫生体制改革。以市级公立医院综合改革国家试点为契机，继续深化医疗卫生体制改革。坚持公立医院公益性的基本定位，明确政府办医和监管职责。鼓励社会力量举办各类医疗机构。探索省市联体机制，完善双向转诊标准，建立基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗制度。大力推广深化医养护一体化的全科医生签约

服务。落实医保利益导向政策。

2、完善公共卫生服务体系。健全疾病预防控制、健康教育、妇幼保健、精神卫生、卫生和计划生育监督、妇幼保健计划生育技术指导服务等公共卫生服务网络，健全爱国卫生健康城市建设体系，完善公共卫生服务功能。以省级公共卫生应急工作示范区为载体，进一步完善公共卫生事件应急指挥和处理系统，提高突发公共卫生事件应急处置能力，基本公共卫生服务覆盖全区居民。健全疾病预防控制体系，多部门联合、全社会参与，做好禽流感、艾滋病、结核病等重点传染病和慢性非传染性疾病防控工作。

3、健全社区卫生服务体系。全面深化与辖区内各省、市医院合作，强化全科医生队伍建设。强化基本医疗、慢病管理、医疗转诊和公共卫生四大职能，进一步提升社区医疗卫生机构服务能力和水平。整合基层医疗和计生资源，有机更新社区卫生服务网点，完成望江地区社区卫生服务中心和站点建设。深入推动医疗机构与街道、民政、残联的相互协作，创新社区卫生服务模式，积极开展家庭型、日托型和机构型医养护一体化服务，保质保量完成省市对区医养护一体化签约服务要求。

4、深化智慧医疗体系建设。紧跟杭州打造数字化医院步伐，推广信息技术在医疗卫生服务领域中的应用。深化卫生信息化建设和电子健康档案在居民健康管理中的应

用，探索上城区健康管理中心在基本公共卫生服务转型升级中的引领作用。落实市健康医疗信息惠民行动计划，鼓励社会力量参与智慧医疗体系建设，开发包括远程照护、健康监测等家庭健康服务在内的远程医疗信息系统，满足多元健康需求。

5、加强卫生人才建设。继续实施“人才强卫”战略，积极引进一批医院学科带头人、业务骨干及优秀团队，强化重点医学学科和专业团队建设。加强公立医院骨干医生培养，探索建立专科医师规范化培训制度。加大中医人才引进力度，进一步优化卫生人才队伍的学历结构、年龄结构和专业结构。落实医师多点执业政策，加快人才流动。完善激励机制，关心呵护基层卫生服务人员。

专栏十 健康医疗工程
※基层医疗网络建设项目 新建望江街道社区卫生服务中心，中心面积达到 4000 至 5000 平方米，投入资金预计 8000 万至 1 亿；分两年解决我区社区卫生服务中心及站点用房布局问题，逐年对现有陈旧社区卫生服务用房进行改扩建。 ※实施医养护一体化工程 到 2020 年，全区规范签约服务覆盖一半人口，签约服务费由市财政承担 25%，区财政承担 65%，条件成熟后，有效签约服务费由财政、医保基金和个人共同承担。 ※医疗卫生信息化项目 到 2016 年年底，完成医疗卫生信息化一期项目建设，实现对现有分散的区域医院信息系统整合，数据共享与交换。到 2020 年底，完成医疗卫生信息化二期项目建设，建立上城区基础健康信息数据库，并开展健康数据挖掘应用，发展

第十章 建立和谐有序的治理体系

坚持“大平安”理念和法治理念，全面深化“法治上城”、“平安上城”、和“智慧”上城一体化建设，推进社区、社会组织和社会工作人才联动式发展，争创全国社区治理和服务创新示范区，逐步实现依法共治、民生幸福、民心汇聚、和谐互信、活力迸发的基层社会治理目标。

第一节 创新社会治理体系

1、完善和创新社会治理体系。创新社会治理方式，优化“平安 365”社会管理服务联动机制和“民情 E 点通”社区移动智慧服务平台，建立区域联动的信息采集、数据共享和服务应用系统，推进基层社会治理和服务创新。健全基层协商民主制度，深化“17654”民主民生互动平台建设。积极开展民主法治街道和民主法治社区建设，推进公共事务依法协商治理。坚持和发展“枫桥经验”，探索化解复杂信访问题的新途径，完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系。优化流动人口社区网格化服务管理，推动社会治理精细化、品质化。

2、激发社会组织活力。分类推进行业协会和商会类社

会组织去行政化，加快政府职能、机构、人员、财务、办公场所等方面的“五脱钩”，着力构建权责清晰、各司其职、信息透明、公平竞争的新型政社合作关系。实施社会组织服务社区的“筑巢引凤工程”、“精品亮点工程”和“旗舰式发展工程”，加强对社会组织的政策扶持和分类引导。大力推进政府向社会力量购买公共服务，逐步放开公共服务市场准入，创新公共服务供给方式，构建多层次、多方式的公共服务供给体系。推动社会工作人才队伍的专业化、职业化和本土化，推行社工岗位级差薪酬改革，加快建立健全科学合理、优质高效的社工绩效考核体系。

第二节 加强法治、平安和质量建设

1、积极推进“法治上城”建设。加强“法治政府”建设，健全依法决策机制，推进政府政务公开，实现政府活动全面纳入法治轨道。深化司法体制改革，保障司法公正。加强社会诚信建设，大力弘扬法治精神。积极构建公共法律服务体系，切实保障妇女儿童老人合法权益，着力打造政策法规、服务平台、服务产品、供给保障、监督评价等系统。实施第七个普法依法治区规划，深入开展普法宣传教育活动。落实“谁执法谁普法”的普法责任制，健全干部学法机制。加强法治人才、法律服务队、专家队伍和普法讲师团及志愿者队伍建设，健全社会“大普法”格局。

2、全面推进“平安上城”建设。严格落实“党政同责、一岗双责、失职追责”以及“三个必须管”的要求，强化安全生产责任落实，亿元GDP安全生产事故死亡率 $\leq 8\%$ 。严格行政许可，加大执法力度，加强联合执法，完善安全生产网格化管理，提升安全生产监管能力。积极开展隐患排查和专项治理，推进“智慧安监”工程，完善重点领域事故防范体系。加强基层安监队伍和从业人员培训，大力开展安全文化建设，继续推进企业标准化达标和社会化服务工作，强化职业卫生监管，夯实安全生产基层基础。加大安全投入，完善预案体系，积极开展应急演练，加强应急队伍建设，提升应急处置能力，强化安全生产保障能力。建立最严格的覆盖全过程食品药品监管制度，完善区、街道、社区三级食品安全监管体系。坚决打击各类违法犯罪和涉恐涉暴活动，持续提高群众安全感和满意度。

3、深化“质量强区”建设。充分发挥质量强区工作对全区经济建设、转型升级、社会治理、环境保护等方面的促进作用，深入推进产品质量、建设工程质量、服务质量和环境质量提升工程，打造具有上城特色的质量管理体系。以实施品牌发展战略为落脚点，加快公共服务标准化体系建设，推广放大强区示范效应，高水平持续建设“质量强区”。

第三节 营造社区治理新生态

1、深化社区治理体制机制改革。深化街道管理体制改
革、推行社区“大党委制”、梳理社区居委会和公共服务站
“两张清单”、打造协商自治平台、激活社区公共空间，实
现区、街道、社区三者的职能整合与功能优化，促进基层协
商民主健康发展，加快形成以社区党组织领导为核心、社区
居委会自治为基础、公共服务工作站为依托、社区居民以及
各类社会组织广泛参与的现代社区运行体系，深入推进全国
第三批社区治理和服务创新实验区建设。

2、推进“智慧社区”建设。积极扩大信息技术在社区
服务领域的应用，打造智能化社区综合服务体系。打造“民
情E点通”社区移动智慧服务平台，实现社区基础数据、便
民服务、社工走访、社区事务、行政审批等信息的采集、受
理和流转，达成社区信息兼容和共享的目标，进一步深化居
家云服务，推广电子商务，推动社区物业智能化管理。进一
步完善“智慧养老”信息化平台，拓展服务内容，提升服务
质量。探索建立人力资源市场信息数据库进社区模式，及时、
方便地为社区居民尤其是困难群体提供创业、就业服务。

第十一章 规划实施和保障

本规划纲要经区人民代表大会审议批准后，由区人民政
府组织实施。为充分发挥规划对经济社会发展的引领和指导

作用，围绕本规划确定的主要目标和工作任务，落实规划配套支撑，完善规划实施机制，动员和引导全社会力量共同参与监督。

第一节 落实规划配套支撑

组织实施重大项目和重大工程。强化项目支撑，充分发挥项目工程对加快经济社会发展的带动作用，在产业转型、特色小镇、文化传承、民生保障、生态环境等领域，组织实施一批关系全局和长远发展的重大项目。“十三五”期间，继续推进实施望江地区城市更新、大湖滨商圈精品工程等重点项目，计划完成投资 96 亿元。优化重大项目和工程布局，加强实施管理。优先安排涉及民主、公共服务等领域的财政支出和项目投入，进一步统筹、规范、透明使用财政资金，提高政府投资的引导力和带动力。创新运作管理，鼓励社会投资，突出企业主导、政府引导、市场运作模式。

制定实施一批重大政策。围绕补足短板、增强后劲、促进均衡，注重短期政策与长期政策的衔接配合，研究出台一批增进公平效率、集聚资源要素的重大政策。结合省、市加快特色小镇规划建设指导意见，出台加快特色小镇发展的扶持意见，设立特色小镇扶持资金，鼓励支持优质企业落户。深入推动“信用上城”建设，制定出台扶持政策。针对教育资源共享、社会管理创新、文化体育公共服务等方面，结合区块

实际，出台扶持政策，强化资源统筹，推进民生领域新发展。

第二节 强化规划分工落实

完善规划体系。本规划是统领全区经济社会发展的总体规划，是编制其他各类专项规划、年度计划及相关政策的重要依据。加强本规划与其他规划之间的协调，特别加强约束性指标衔接，确保各类规划在总体要求、空间布局、政策取向、时序安排上相互协调、一致。

合理分解目标任务。建立以“十三五”规划为依据的经济社会发展年度计划实施机制，进一步分解发展目标和主要任务，明确责任主体，形成中长期规划逐年落实、动态实施机制。

第三节 加强规划监测评估

强化规划监测评估。健全规划指标体系评价机制，加强规划实施的跟踪分析，强化动态管理。完善规划评估机制，在规划实施中期阶段，依法组织开展评估，并提请区人大常委会审议，提高规划实施的效果。充分发挥审计、统计、监察等部门对规划实施的监督作用，完善重大决策、重大修订向人大报告和向政协通报制度，听取和吸收人大、政协的意见和建议。积极引入社会机构参与评估，增强规划评估的客观性、准确性和广泛性。

动员全社会参与监督。积极开展规划宣传和展示工作，加强规划实施的信息公开，及时公布规划实施进展情况，让公众通过法定程序和渠道参与规划的实施和监督，提高规划实施的民主化程度和透明度。充分发挥新闻媒体、群众社团的桥梁和监督作用，营造全社会共同参与和支持规划纲要实施的氛围。

附表 1 上城区“十二五”经济社会发展主要指标执行情况

序号	指标名称	单位	“十二五” 规划目标		到 2015 年		完成情况
			目标值	年均增幅 (%)	完成数	年均增幅 (%)	
1	全区生产总值	亿元	815	9	861	10.3	按期完成目标任务
2	服务业增加值	亿元	492	11	495.5	11.2	按期完成目标任务
3	社会消费品 零售额	亿元	310	14	341.8	16.1	按期完成目标任务
4	财政总收入	亿元	107	6	107.15	6	按期完成目标任务
5	地方财政收入	亿元	67	6	66.46	5.8	尚未完成目标任务
6	实际利用外资	亿美元	5 年累计达到 8 亿美元		5 年累计可达 9.9 亿美元		按期完成目标任务
7	全社会固定 资产投资	亿元	5 年累计达到 300 亿元		5 年累计可达 345 亿元		按期完成目标任务
8	万元工业增加 值综合能耗 降低率	%	5 年累计下降 10%		5 年累计下降 32%		提前完成目标任务
9	保障性住房 开工面积	万平方米	5 年累计 100 万 平方米		5 年累计开工 89 万 平方米		尚未完成目标任务
	保障性住房 竣工面积	万平方米	5 年累计 130 万 平方米		5 年累计竣工 130.3 万平方米		按期完成目标任务
10	计划生育 符合率	%	达到 97%以上		每年保持在 97.3% 以上		按期完成目标任务
11	新增就业岗位	万个	5 年累计达到 10 万个		5 年累计达到 14 万个以上		提前完成目标任务
12	城镇调查 失业率	%	控制在 6%以内		每年控制在 2%以内		按期完成目标任务

注：1、地方财政收入未完成目标任务主要原因：国家实行结构性减税，导致地方财政减收。

2、保障性住房开工面积未完成目标任务主要原因：味精厂等地块控规调整。

附表 2 上城区“十三五”时期经济社会发展主要指标

分类	序号	指标名称	单位	2015 年	“十三五”规划目标	
					2020 年	年均增长 (%)
经济发展	1	地区生产总值	亿元	861	1236	7.5 左右
	2	服务业增加值	亿元	495.5	745	8.5
	3	社会消费品零售额	亿元	341.8	502	8
	4	财政总收入	亿元	107.15	136.8	5
	5	一般公共预算收入	亿元	66.46	84.8	5 (同口径)
	6	全社会固定资产投资	亿元	88.6	[300]	-
	7	企业上市(含挂牌)数	家	[10]	“十三五”期间企业上市(含挂牌) 20 家左右	
创新发展	8	信息经济增加值	亿元	44.1	71	10
	9	高新技术企业数量	家	[59]	截止到“十三五”末累计达到 100 家	
	10	高新技术企业实现技工贸收入总额	亿元	[60]	“十三五”期间累计实现 100 亿元	
	11	发明专利授权量	件	[541]	“十三五”期间累计达到 1000 件	
	12	科技进步对经济发展的贡献率	%	58.5	63.5	-
开放发展	13	实际利用外资	亿美元	2.5	“十三五”期间累计达到 10 亿美元	
	14	引进内资总额	亿元	108.1	“十三五”期间累计达到 500 亿元	
	15	浙商创业、创新引进资金总额	亿元	69.8	“十三五”期间累计达到 260 亿元	
	16	自营出口总额	亿美元	11.7	“十三五”期间累计达到 55 亿美元	
	17	境外投资总额	亿美元	1.4	“十三五”期间累计达到 3 亿美元	
	18	服务外包	亿美元	2.9	“十三五”期间累计达到 15 亿美元	
绿色发展	19	万元 GDP 综合电耗	%	完成市下达“十二五”下降 17%目标	市下达指标	
	20	城市生活垃圾分类正确率	%	50	80	-
	21	区域污水截污纳管率	%	98	99	-
	22	城区绿地面积	万平方米	563.8	568.8 (每年新增 1 万平方米)	

分类	序号	指标名称	单位	2015 年	“十三五” 规划目标	
					2020 年	年均增长 (%)
	23	水环境功能区水质达标率	%	85.1	90	—
共享发展	24	新增就业岗位	万个	3.29	“十三五” 期间累计达到 10 万个	
	25	城镇登记失业率	%	≤ 4	≤ 4	—
	26	保障性住房开工面积	万平方米	[89]	[92]	—
	27	保障性住房竣工面积	万平方米	[130.3]	[46]	—
	28	货币安置率	%	41.07	50 以上	

注：[] 为五年累计数

附表 3：上城区“十三五”期间重大建设项目计划表

单位：万平方米、亿元

序号	项目名称	选址地点和范围(四至范围)	建设主体	建设内容	建设规模	计划总投资	十三五末计划目标
政府投资项目							
住建局							
1	平安里地块	江城路平安里	危改办	危改重建	3.2	2.62	竣工
2	五柳巷停车场库	东靠建国南路 南接郭东园巷	危改办	停车库	0.45	0.41	2017 年竣工
3	南星小区重建项目	复兴立交西南角	危改办	危改重建	2.8	1.3	2016 年竣工
4	中纬实业（做地项目）	解放路 40 号	危改办	商业办公	3.0	8.0	2017 年完成出让 2019 年开工建设
望江指挥部							
5	贴沙河整治	贴沙河（上城段）	市、区河道 整治指挥部	河道整治	5.84	8.5	完成整治
6	近江单元 R21-B01a、b 地块（华东家具、印铁制罐）	东至规划四号路、南至徐家埠路 西至秋涛路、北至清江路	农居建管中心	安置房	14.37	8.92	2017 年竣工
7	近江单元 B-R21-03 地块（徐家埠路）	东至近江苑、南至徐家埠路 西至规划四号路、北至近江苑	农居建管中心	安置房	2.29	2.41	2018 年竣工
8	望江单元 SC0403-09 地块（原望江单元 R22-05 地块）	东至海潮寺路、南至海潮支路、 西与北至 sc0403-03 地块	望江指挥部	12 班托幼	0.53	0.75	2017 年竣工

序号	项目名称	选址地点和范围(四至范围)	建设主体	建设内容	建设规模	计划总投资	十三五末计划目标
9	婺江路	秋涛路-凯旋路 (路宽 36M、路长 743M)	望江指挥部	城市次干路	36*743	9.16	竣工
10	海潮路(规划凯旋路)	凤山桥直街-清江路 (路宽 20—30M、路长约 2750M)	望江指挥部	城市次干路	20-30*2 750	10.35	竣工
11	甬江路	海潮路-秋涛路 (路宽 30M、路长约 380M)	望江指挥部	城市次干路	30*380	0.51	2016 年竣工
12	区体育中心	钱江路以北 姚江路以东	望江指挥部代建	体育设施	5.38	3.3	2018 年竣工
13	区行政服务中心	东至望江公园、南至望江路西 至鲲鹏路、北至望潮路	望江指挥部代建	行政办公	10.9	4.92	2017 年竣工
14	工具厂地块 地上停车楼及配套	北至河坊街沿直吉祥巷转百井坊巷、 南至望江路、西至中河路	望江指挥部	停车场库	4.5	2.2	在建
15	望江单元 SC0403-11 地块 (原望江单元 A33-02 地 块)	东至新开河、南至海塘路西至凯旋路、 北至甬江路	望江指挥部	九年一贯 制学校	3.49	3.84	竣工
16	近江单元 SC0302-11 地块 (常青村地块)	东至望江变电南至 R22-B01b 西至 R22-B01b	望江指挥部	安置房	3.00	2.02	竣工
17	望江单元 SC0403-03 地块 (中策橡胶)	东至海潮寺路、南至海潮支路西至凯 旋路、北至望江路	望江指挥部	安置房	12.50	20.19	竣工
18	望江单元 SC0403-02 地 块(永明新村)	东至凯旋路、南至 SC0403-10 地块、 西至木场巷路、北至海潮支路	望江指挥部	安置房	10.75	16.63	在建
19	望江单元 SC0403-01 地 块(木场巷)	东至凯旋路、南至海潮支路、 西至木场巷路、北至望江路	望江指挥部	安置房	21.06	23.33	在建

序号	项目名称	选址地点和范围(四至范围)	建设主体	建设内容	建设规模	计划总投资	十三五末计划目标
20	望江单元 SC0403-06 地块 (浙江万向)	西至海潮路、北至海塘路东至新开河	望江指挥部	安置房	11.48	6.12	在建
21	望江单元 SC0402-08 地块 (棉毛针织厂)	东至凯旋路、南至望江西至始板桥直街北至映霞街	望江指挥部	安置房	15.50	22.08	在建
22	望江单元 SC0403-05 地块 (铁路机务段)	东至凯旋路、南与西至铁路、北至 SC0403-25 地块	望江指挥部	安置房	5.22	5.1	在建
23	望江单元 SC0403-04 地块 (中策橡胶)	东至海潮寺路、西至凯旋路南至甬江路、北至海潮支路	望江指挥部	安置房	11.45	7.68	在建
湖滨指挥部							
24	大、小塔儿巷危改	东至皮市巷、西至小塔儿巷、南至解放街、北至大塔儿巷	湖滨指挥部	住宅	3.09	1.05	2016 年竣工交付
25	省妇保医院南侧社会停车场	东至岳王路、西至浣纱路、南至岳王新村、北至学士路	湖滨指挥部	停车库	2.3	1.8	竣工
26	湖边村、劝业里地块	东至东坡路、南至学士路至蕲王路、北至长生路	湖滨指挥部	做地	7.9 亩		2017 年完成出让 2020 年竣工
玉皇山南指挥部							
27	杭政储出[2012]4 号地块 景区旅游服务用房	东至玉皇养鱼场、南至规划机务段路、西至玉皇养鱼场	玉皇山南指挥部	旅游公建	0.17	0.4	2016 年竣工
28	杭政储出[2012]63 号地块 商业金融用房兼停车场	复兴商务广场	玉皇山南指挥部	商业公建及停车库	3.2	2.8	2017 年竣工
29	玉皇山南 B-乙-01 地块 (大畈鱼塘北)危旧房改善	东至引渠路、南至玉皇养鱼场、西至樱桃山、北至铁路浙赣线	玉皇山南指挥部	旅游公建	1.6	0.8	2017 年竣工

序号	项目名称	选址地点和范围(四至范围)	建设主体	建设内容	建设规模	计划总投资	十三五末计划目标
30	馒头山地区 基础设施建设和环境整治	馒头山地区	玉皇山南指挥部	棚户区改造 及环境整治	7.2	48.0	竣工
吴山指挥部							
31	吴山广场地下 城市综合体项目	吴山广场北侧绿地延安南路 至西湖大道机动车道	吴山指挥部	城市配套 公建地下 商场、车库	7.0	15.0	结合地铁 7 号线 建设方案完成项目 前期审批, 实现 开工建设。
民间投资项目							
湖滨街道							
1	西湖大道开元路地块 (西湖新天地)	西湖大道开元路地块	杭州西湖天地开发有 限公司	商品住宅	3.8	5.4	竣工
2	杭政储出[2015]15号地 块(西湖电影院)	东至延安路、南至仁和路, 西至东坡路、北至平海路	杭州新龙翔商业发展 有限公司	商业兼文 化设施	2.49	15.0	2017 年竣工
3	杭政储出[2015]16号地 块(湖滨 D-16 中华饭店)	东至延安路、南至解放路, 西至东坡路、北至邮电路	杭州湖滨环球商业发 展有限公司	商业金融	2.8	13.0	2019 年竣工
4	杭州华侨饭店改造项目	杭州华侨(湖滨路)	杭州华侨饭店有限责 任公司	饭店改造	4.50	4.0	竣工
5	长生路 23 号地块	长生路与孝女路交叉口的东北角	浙江中泰巨星置业有 限公司	商品住宅	1.3	5.5	在建
6	湖滨消防中队地块	东至浣纱路, 南至仁和路, 西至板桥路, 北至友好饭店	待定	商业	4.88 亩		完成出让

序号	项目名称	选址地点和范围(四至范围)	建设主体	建设内容	建设规模	计划总投资	十三五末计划目标
望江街道							
7	近江单元 B-C2-06 地块商业金融业用房	东至中石化股份有限公司, 南至望江家园东园, 北至婺江路	杭州东铁房地产开发有限公司	商业公建	2.12	2.5	2016 年竣工
8	原近江单元 B-R21-04 地块(味精厂)	东至规划四号路、南至近江路、西至秋涛路、北至徐家埠路	待定	商业住宅	9.0	8.18	2017 年完成出让 2019 年开工建设
9	近江单元 C2-D06 地块建筑及靠清江路公共绿化带配建社会公共地下停车位	近江单元 C2-D06 地块建筑及靠清江路公共绿化带	浙江凯达房地产开发有限公司	商业公建及停车库	4.73	1.65	2017 年竣工
10	杭政储出[2013]72 号地块商业商务用房	近江单元 C-09 地块望潮路东侧、富春路北侧	浙江稠州商业银行股份有限公司	商业公建	9.9	11.77	2017 年竣工
11	杭政储出[2013]104 号地块商业商务用房	近江单元 C-17 地块, 东至近江经济联合社, 南至富春路	杭州昆润房地产开发有限公司	商业公建	3.77	7.2	2017 年竣工
12	杭政储出[2013]103 号地块商业商务用房	近江单元 C-19 地块, 南至富春路, 西至望江东路, 北至省长城建设集团	横店集团等	商业金融	6.1	7.96	2017 年竣工
13	近江单元 C2-D01 地块商业金融业用房	东至清江路、南至之江路, 西至景江城市花园	杭州中厚置业公司	商业公建	2.39	4.63	2018 年竣工
14	娃哈哈文化中心	东宝路以东、婺江路以西	杭州娃哈哈集团	文化设施	2.47	1.5	开工建设
15	近江单元 B-C2-01 地块(近江化工厂)	东至钱江路、南至近江路, 西至天地小学、北至甘王路	待定	商业商务设施用地	14.4 亩		2016 年完成出让 2020 年竣工
16	近江单元 B-C2-07 地块	东至钱江路、南至望江家园, 西至中石化、北至婺江路	待定	商业商务设施用地	11.1 亩		2016 年完成出让 2020 年竣工
17	近江单元 B-C1-01 地块(西湖电子)	东至钱江路、南至新城管委会西至规划路、北至上城区城管	待定	商业商务设施用地	8.1 亩		2017 年完成出让 2018 年开工建设

序号	项目名称	选址地点和范围(四至范围)	建设主体	建设内容	建设规模	计划总投资	十三五末计划目标
18	近江单元 SC0302-B1/B2-14 地块	南侧为婺江路，西侧为秋涛路	待定	商业商务 设施用地	13.2 亩		在建
19	近江单元 C-03\C-04\C-06\C-33 地块	北至惠沣大厦，西至钱江路 南至望潮路，东至雷霆路	待定	商业商务 设施用地	30 亩		在建
20	近江单元 C-16 地块	东临昆仑集团项目，南接横店集团项目，西至雷霆路、北至望潮路	待定	商业商务 设施用地	17.4 亩		在建
南星街道							
21	西子房产商品房	南星桥粮库地块	杭州御园 置业公司	商品住宅	5.07	10.0	竣工
22	复兴单元 C2-04(轿子巷) 地块商业金融用房	东北至铁路绿化带，南至复兴路， 西至规划南白路	金瑞房产公司	商业金融	10.84	7.6	2019 年竣工
23	复兴白塔 U11-3-1 地块 亚飞商品住宅建设	东至六和源小区，南至中河， 西至复兴路	浙江亚飞 置业公司	商品住宅	2.88	3.2	2016 年竣工
24	复兴单元 SC0602-08 地块	复广支三路以南，大名空间以西 复广支二路以北	待定	商业商务 设施用地	5 亩		在建
紫阳街道							
25	“尚城 1157” 项目	北靠高士坊巷、南万松岭路， 东接中山南路、西靠万松岭	紫烟投资公司	老厂房改 造	5.0	2.06	2016 年竣工
26	杭政储出[2014]39 号地块 商品住宅	南邻钱江路，西邻候潮路， 北邻规划一号支路	大家融创 房产公司	商品住宅	12.3	29.6	2017 年竣工
27	杭政储出[2013]42 号地块 商品住宅(设配套公建)	南星单元 (南星单元 D-02 地块原杭州木材厂)	杭州金隅观潮房地产 开发公司	商品住宅	7.76	16.0	2017 年竣工
28	杭政储出(2009)73 号地块 商业金融用房	钱江路与候潮路交叉口东南角 (南星单元 E-12 地块)	浙江久光房地产开发 公司	商业公建	6.84	8.5	2016 年竣工

序号	项目名称	选址地点和范围(四至范围)	建设主体	建设内容	建设规模	计划总投资	十三五末计划目标
	杭政储出(2009)74号地块 商业金融用房	钱江路与规划二号支路交叉口西南角 (南星单元E-13地块)	浙江久光 房地产开发公司	商业公建	6.19	6.3	2016年竣工
29	南星E02地块商品住宅	南至富春路,西至候潮路 (南星单元E02、E03地块)	杭州商博南星置业有限公司	商品住宅	14.5	23.0	2016年竣工
30	杭政储出[2011]61号地块 商业金融业用房兼交通设施	地块西北至秋涛路绿化带, 西南临姚江路(南星单元D-15地块)	中维房地产 (杭州)有限公司	商业金融 业用房兼 交通设施	7.53	12.0	竣工
31	杭政储出[2012]55号地块 商品住宅(设配套公建)	南至候潮路、西至秋涛路 (南星单元D-02地块)	杭州天祥房地产有限公司	商品住宅	9.0	18.78	竣工
32	南星单元B-02地块商品 住宅	东至钱江路、西至甬江路 (南星单元B-02地块)	浙江信达地产公司宁波 坤安投资公司	商品住宅	9.2	38.0	竣工
33	南星单元D-05地块商品 住宅	东至钱江路、南至姚江路,西至秋涛 路、北至望江路(南星单元D-05地块)	待定	商品住宅	8.9	30.0	在建
34	南星单元C2-02地块 (中策橡胶厂)	东至新开河、南至R22-06地块, 西至规划凯旋路、北至甬江路	待定	商业商务 设施用地	28.53 亩		2017年完成出让 2018年开工建设
35	南星单元SC0506-07地块	南接飞云江路,西侧为钱江路与飞云 江路交叉口,北至钱江路	待定	商业商务 设施用地	13.2亩		在建
36	望江单元A9-01地块 (海潮寺复建)	东至新开河 南至甬江西至海潮寺 路 北至C2-03	市佛教协会	宗教场所	1.13	2.0	竣工
37	钱塘江金融湾上城区金融 科技带建设工程(之江路 改造)	之江路上城段	待定	扩展空间, 新增绿化、 广场、新增 休闲配套 空间、地下 停车场	57.0	150	优化完善设计方 案,完成前期审 批

序号	项目名称	选址地点和范围(四至范围)	建设主体	建设内容	建设规模	计划总投资	十三五末计划目标
清波街道							
38	西湖大道 11 号地块	惠民路以北	杭州新惠房地产开发公司	商业公建及住宅	2.8	4.5	竣工
科技工业基地							
39	杭州海兴电力科技等 6 个公司厂房提升改造项目	上城区科技工业基地(莫干山路 1418 号)	海兴、威星、零零壹等 6 个公司	厂房提升改造	19.62	12.23	2018 年竣工